



REGIONE PUGLIA



COMUNE DI CAGNANO VARANO

PROVINCIA DI FOGGIA



Descrizione elaborato:

Relazione di inquadramento generale

Tavola n.: **C.1**

Scala: **/**

Strato informativo: **/**

Agosto 2017

IL SINDACO:

Dott. Claudio COSTANZUCCI PAOLINO

IL DIRIGENTE U.T.C.:

Arch. Antonio DI NAUTA

PROGETTAZIONE:

STUDIO ARCHPLAN
Arch. Maria PESTILLO

Coll.

Arch. Luigi TROSO
Ing. Lorenzo RUSSO

Via Ronzino, 1 - 76016 Margherita di Savoia (Bt)
tel. 0883/888175
e-mail: archpestillo@gmail.com
pec: maria.pestillo@archiworldpec.it





PIANO COMUNALE DELLE COSTE

Comune di Cagnano Varano

RELAZIONE DI INQUADRAMENTO GENERALE

Sommario

Premessa	2
1. Scelte di impostazione del Piano.....	4
2. Elaborati	6
3. Il processo partecipativo del Piano.....	8
4. Strategie	8
Strategie per la sostenibilità	8
Strategie per la mobilità	9
Strategie per l'innovazione gestionale ed amministrativa	9
Strategie per la tutela e valorizzazione del paesaggio costiero	10
Strategie per la qualità dello spazio pubblico	10
Strategie per lo sviluppo economico e sostenibile della filiera del mare	10
5. La Azione del Piano	11
6. Rapporto di Consultazione (Forum I, II, III)	14
I Forum di consultazione con le associazioni no profit	14
II Forum di consultazione con i soggetti economici.....	15
III Forum di consultazione con i soggetti economici.....	16



PIANO COMUNALE DELLE COSTE

Comune di Cagnano Varano

Premessa

Il Piano Comunale delle Coste (P.C.C.) è stato redatto in conformità alla Legge Regionale del 10 aprile 2015 n. 17 *“Disciplina della tutela e dell’uso della costa”*, in accordo con quanto stabilito dal Piano Regionale delle Coste (P.R.C.) della Regione Puglia e secondo le direttive stabilite dalle Istruzioni Tecniche per la redazione del Piano Comunale delle Coste ai sensi della D.G.R. 2273 del 13 ottobre 2001, pubblicate con D.D 405/2011 dall’Ufficio Demanio Marittimo della Regione Puglia. Con tale Piano si vuole rendere edotti gli operatori e i semplici fruitori di quanto previsto dal quadro normativo di riferimento, oltre che invogliare qualunque tipo di osservazione che possa contribuire a rendere il Piano Comunale delle Coste uno strumento “forgiato” sul territorio di Cagnano Varano, capace di recepire i disagi, le carenze e le potenzialità e di trasformare le stesse in situazioni di benessere e di pregio. Il Piano Comunale delle Coste deve diventare lo strumento attraverso il quale il cittadino si riappropria del proprio territorio, facendo emergere quelle che sono le inclinazioni che il territorio stesso suggerisce.

Il Piano Comunale delle Coste, di seguito denominato PCC, definisce gli assetti fondamentali della zona costiera di Cagnano Varano, in particolare dell’area demaniale marittima, così come delineati nel Piano Regionale delle Coste, per la costruzione di un condiviso futuro modello di sviluppo socio - economico, tenendo conto delle prevalenti vocazioni e delle caratteristiche geologiche, morfologiche, idrogeologiche, paesaggistiche, ambientali e culturali delle marine di Cagnano Varano.

Il PCC, nel rispetto dei principi di sussidiarietà, flessibilità e partecipazione, definisce gli indirizzi strategici e delinea gli elementi fondamentali della pianificazione della zona costiera unendo le pluralità delle singole visioni e i temi di connessione intra ed inter comunali, sulla base di riferimento degli obiettivi e degli indicatori principali e di processo.

In particolare, in attuazione a quanto previsto dalla citata L.R. del 10 aprile 2015 n. 17 *“Disciplina della tutela e dell’uso della costa”*, dagli indirizzi contenuti nelle norme tecniche di attuazione ed indirizzi generali per la redazione dei piani comunali delle coste del Piano Regionale delle Coste del D.G.R. 2273 del 13 ottobre 2011, della L. R. N. 19 del 24 luglio 1997 "Norme per l'istituzione e la gestione delle aree naturali protette nella Regione Puglia", della Legge 28 gennaio 1994, n. 84 *“Riordino della legislazione in materia portuale”*, gli *“Studi propedeutici per la predisposizione del Piano Stralcio della Dinamica delle Coste”* predisposto dall’ADB e dal Dipartimento di Ingegneria delle acque e di chimica dell’Università di Bari, nonché delle *“Istruzioni tecniche per la redazione del piano comunale delle coste”* approvate dall’Ufficio Demanio Marittimo della Regione Puglia il 6 dicembre 2011, il PCC intende:

- ✓ disciplinare l’esercizio delle funzioni amministrative connesse alla gestione del demanio marittimo e delle zone del mare territoriale con le finalità di garantire il corretto equilibrio fra la salvaguardia degli aspetti ambientali e paesaggistici del litorale di Serracapriola, la libera fruizione e lo sviluppo delle attività turistico ricreative;
- ✓ delineare il contesto generale di riferimento e specificare le linee di sviluppo dell’area demaniale costiera del territorio comunale di Cagnano Varano;
- ✓ stabilire, in coerenza con gli obiettivi e con le specificità dei diversi ambiti territoriali, i criteri per la localizzazione degli interventi di recupero costiero;
- ✓ individuare le aree da sottoporre a specifica disciplina nelle trasformazioni, al fine di perseguire la tutela dell’ambiente costiero nonché la valorizzazione delle stesse per uno sviluppo di tipo sostenibile.

Il PCC dunque, secondo quanto previsto nel PRC, *“...persegue l’obiettivo imprescindibile dello sviluppo economico e sociale delle aree costiere attraverso criteri di eco – compatibilità e di rispetto dei processi naturali”*, perciò prevede un razionale utilizzo del territorio Demaniale Marittimo di



PIANO COMUNALE DELLE COSTE

Comune di Cagnano Varano

concerto con gli altri Enti statali preposti.

Il Piano Comunale delle Coste infatti contiene prescrizioni relative all'uso sia della fascia demaniale che delle aree litoranee, delle aree annesse e complementari così come definite all'art. 2.3.2 del Documento guida per la formulazione dei PCC di cui alla Del. G.R. n. 319/2001.

I paragrafi che seguono esplicitano in modo particolare gli aspetti strategici e progettuali della Proposta di Piano.

Gli elaborati grafici, le Norme Tecniche di Attuazione, le relazioni ambientali completano la descrizione della proposta di Piano relativamente allo stato di fatto, ai contenuti fisico-giuridici e morfologici della fascia demaniale comunale.



PIANO COMUNALE DELLE COSTE

Comune di Cagnano Varano

1. Scelte di impostazione del Piano

Il Piano Comunale delle Coste (PCC) prende in carico le finalità e gli obiettivi primari per la salvaguardia ambientale e lo sviluppo socio-economico delle aree costiere in linea con i contenuti del Piano Regionale delle Coste (PRC) approvato con il DGR n. 2273 del 13 ottobre 2011.

In particolare, il Piano Comunale delle Coste definisce l'assetto, la gestione, il controllo ed il monitoraggio della fascia demaniale marittima in termini di tutela del paesaggio, di salvaguardia dell'ambiente, di garanzia del diritto dei cittadini all'accesso ed alla libera fruizione del patrimonio naturale pubblico all'interno dell'area demaniale.

Nella prospettiva della *Gestione Integrata della Zone Costiere* (GIZC), avviata in Europa con il Programma dimostrativo 1997-'99 e con la Raccomandazione 2002/413/CE, il Piano Comunale delle Coste di Cagnano Varano viene inteso come un programma multilivello e multisettoriale per il governo dinamico dei processi ecologici, economici e sociali che interessano un determinato contesto costiero. Non solo, quindi, un piano di settore per la valorizzazione turistica del demanio marittimo, ma anche un programma di gestione integrata per la tutela, la sicurezza ambientale e la crescita socio-economica delle comunità e dei territori interessati.

L'obiettivo dello sviluppo sostenibile, condiviso da quasi tutti i Paesi a Rio di Janeiro, Johannesburg, Barcellona e Madrid, delinea, quindi, il triplice orizzonte culturale della pianificazione costiera: la salvaguardia dell'ecosistema, l'efficienza economica e l'equità sociale, la tutela dei diritti delle generazioni future.

I riferimenti culturali appena richiamati sottolineano la molteplicità dei significati progettuali che il Piano delle Coste riveste. Essi attengono prevalentemente alla sua natura: *strategica*, in quanto contribuisce alla qualificazione dello sviluppo socio-economico di un territorio; *prescrittiva*, per il valore conformativo rispetto agli usi della fascia demaniale, *ambientale*, in quanto definisce una serie di azioni coordinate per la protezione (*protection*), la gestione (*management*) e la valorizzazione (*planning*) dell'ecosistema costiero.

La multidimensionalità del Piano costiero richiede una forte integrazione disciplinare, nella fase di formazione e gestione del Piano, ma soprattutto, una efficace correlazione tra le differenti politiche di intervento che normalmente entrano in gioco in un processo di pianificazione costiera (mobilità, welfare urbano, sviluppo produttivo ed economico, salvaguardia ambientale).

È all'interno di questa impostazione culturale che si colloca l'esperienza del Piano delle Coste del Comune di Cagnano Varano.

In linea con la legge regionale n. 17/2015 e con le *Istruzioni tecniche* emanate dall'Ufficio Demanio Marittimo della Regione Puglia, la Proposta di Piano assume una forma che intende restituire la complessità del processo di pianificazione costiera (fig. 1).

Si vedano in proposito i due importanti documenti comunitari (2000):

- i) *Verso una strategia europea per l'assetto integrato delle zone costiere: principi generali e opzioni politiche;*
- ii) *Insegnamenti del programma dimostrativo della Commissione europea sull'assetto integrato delle zone costiere.*



PIANO COMUNALE DELLE COSTE Comune di Cagnano Varano

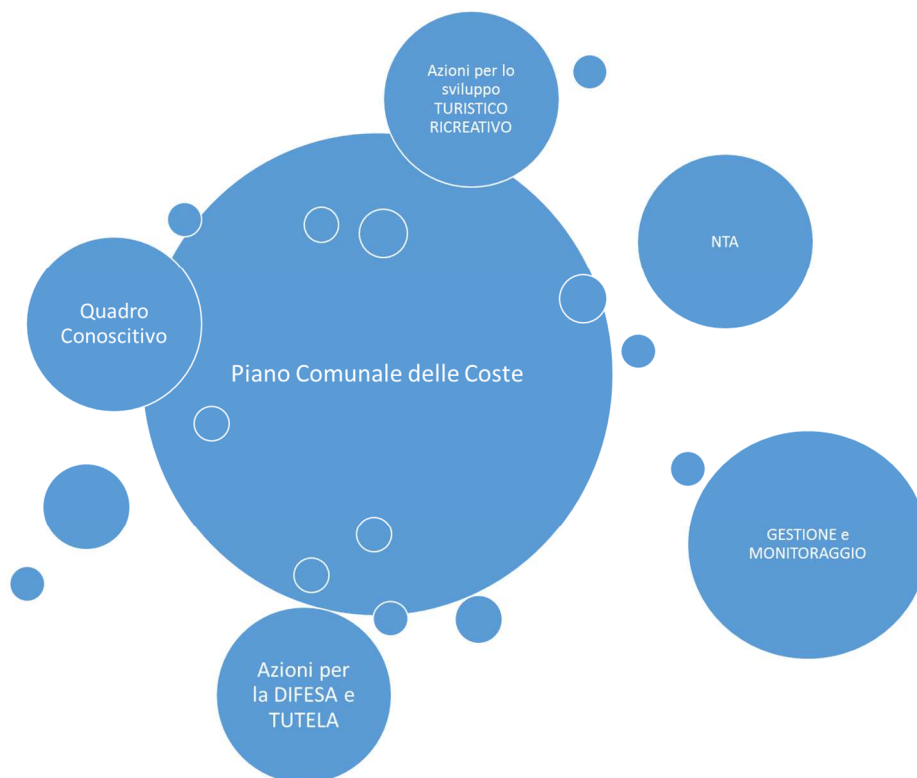


fig. 1 La forma del Piano

La proposta di Piano risulta, infatti, dalla combinazione flessibile di differenti apparati e dispositivi di intervento:

- ✓ un *Quadro conoscitivo*, articolato rispetto ai temi ed ai livelli di approfondimento (vincoli e tutele, stato fisico-giuridico della fascia demaniale, mobilità ed accessibilità, condizioni meteo-marine, ecc.);
- ✓ la *disciplina di attuazione* (Norme tecniche) comprensiva dei criteri prestazionali per la qualificazione degli interventi ricadenti nel demanio marittimo;
- ✓ un *programma integrato* per la gestione del demanio marittimo e per il monitoraggio delle dinamiche economiche, insediative ed ambientali che interessano la costa;
- ✓ un *programma correlato di strategie, azioni ed interventi* che assumono la centralità dei seguenti temi progettuali:
 - i) recupero e risanamento costiero;
 - ii) sviluppo turistico e ricreativo del demanio marittimo.

I temi rilevanti del Piano trovano rappresentazione nelle Tavole degli interventi:

- a. azioni per lo sviluppo turistico e ricreativo;
- b. azioni per il recupero e risanamento costiero.

Coerentemente con le scelte di impostazione appena descritte, il processo di redazione del Piano ha fatto riferimento alle fasi del seguente percorso metodologico:

A. Identificazione/Ricognizione/Valutazione

- Ricognizione dei caratteri morfologici, fisico-giuridici e morfologici del demanio marittimo;
- Condizioni di sensibilità e vulnerabilità della costa;
- Dinamiche di trasformazione della fascia costiera;
- Mobilità, attrezzature e servizi esistenti;
- Sistema dei vincoli ambientali e territoriali;



PIANO COMUNALE DELLE COSTE Comune di Cagnano Varano

- Costa utile ai fini della pianificazione costiera.

B. Qualificazioni e azioni

- Obiettivi di qualità e di sviluppo sostenibile delle azioni di Piano;
- Azioni per lo sviluppo turistico e ricreativo;
- Azioni per il recupero e risanamento costiero;
- “Schede norma” per gli interventi.

C. Attuazione

- Relazione di inquadramento generale;
- Norme Tecniche di Attuazione;
- Disciplina in regime transitorio;
- Gestione e Monitoraggio;
- Rapporto Preliminare Ambientale e Valutazione d’Incidenza (fase 1 –screening).

2. Elaborati

Gli elaborati sono coerenti con lo schema metodologico appena descritto. Le rappresentazioni fanno riferimento all’*elenco degli elaborati minimi* riportati nelle *Istruzioni Tecniche per la redazione del Piano delle Coste* (ai sensi della DGR n. 2273/11) così come integrati nel citato *Programma operativo* e revisionati nella presente Proposta di Piano.

La Proposta di PCC si compone dei seguenti elaborati:

A. Identificazione/Ricognizione/Valutazione

- **Tav. A.1.1**
Unità fisiografiche - Suddivisione della costa in unità e sub-unità fisiografiche;
- **Tav. A.1.2**
Classificazione normativa;
- **Tav. A.1.3**
Zonizzazione della fascia demaniale marittima;
- **Tav. A.1.4**
Individuazione delle aree sottoposte a vincolo idrogeologico (PAI);
- **Tav. A.1.5.1**
Individuazione delle aree naturali protette e dei vincoli ambientali;
- **Tav. A.1.5.2**
Individuazione delle aree naturali protette e dei vincoli ambientali;
- **Tav. A.1.6**
Individuazione delle aree sottoposte a vincoli territoriali;
- **Tav. A.1.7**
Classificazione del litorale rispetto ai caratteri morfologici;
- **Tav. A.1.8**
Caratterizzazione dei cordoni dunari;
- **Tav. A.1.9**
Individuazione delle opere di difesa e dei porti;
- **Tav. A.1.10**
Rappresentazione dello stato giuridico della fascia demaniale marittima;
- **Tav. A.1.11**
Individuazione delle opere di urbanizzazione, delle strutture fisse e delle recinzioni esistenti;
- **Tav. A.1.12**
Individuazione dei sistemi di accesso e di parcheggio esistenti;



PIANO COMUNALE DELLE COSTE

Comune di Cagnano Varano

B. Qualificazioni e Azioni

- **Tav. B.1.1**
Individuazione della linea di Costa Utile;
- **Tav. B.1.2**
Individuazione delle aree con divieto assoluto di concessione;
- **Tav. B.1.3**
Individuazione delle aree di interesse turistico-ricreativo;
- **Tav. B.1.4**
Individuazione dei percorsi di connessione;
- **Tav. B.1.5**
Individuazione delle aree con finalità turistico-ricreative diverse da SB e SLS);
- **Tav. B.1.6**
Individuazione delle aree con finalità diverse;
- **Tav. B.1.7**
Individuazione delle aree vincolate;
- **Tav. B.1.8**
Sistema delle infrastrutture pubbliche;
- **Tav. B.2**
Interventi di recupero costiero;
- **Tav. B.3.1**
Elaborati del regime transitorio – individuazione delle aree tipizzate a stabilimenti balneari da destinare in modo prioritario alla variazione o traslazione di eventuali titoli concessori non rinnovabili;
- **Tav. B.3.2**
Elaborati del regime transitorio – individuazione delle opere di difficile rimozione da adeguare o trasformare in opere di facile rimozione;
- **Tav. B.3.3**
Elaborati del regime transitorio – individuazione delle recinzioni da rimuovere;
- **Tav. B.3.4**
Individuazione degli accessi da rendere pubblici;
- **Elab. B.4**
Requisiti di qualità tecnica delle strutture balneari;
- **Tav. B.5**
Schede Norma;
- **Elab. B.6**
Azioni per il recupero e il risanamento costiero.

C. Attuazione

- **C.1**
Relazione di inquadramento generale;
- **C.2**
Norme Tecniche di Attuazione, Regime transitorio, Monitoraggio;
- **C.3**
Rapporto Preliminare Ambientale;
- **C.4**
Valutazione di Incidenza. Fase 1 –Screening.



PIANO COMUNALE DELLE COSTE

Comune di Cagnano Varano

3. Il processo partecipativo del Piano.

Le differenti attività analitico-progettuali del Piano di sviluppate attraverso un processo interattivo e circolare che ha coinvolto il gruppo di lavoro, l'amministrazione comunale ed i principali soggetti (pubblici e privati) interessati al Piano (cittadini, operatori economici, associazioni di categoria, esperti e rappresentanti dei settori professionali) con l'intento di definire, attraverso la condivisione delle scelte e delle politiche di sviluppo e di tutela del territorio costiero, obiettivi e priorità di intervento rispetto ai quali raccogliere il consenso dei principali attori istituzionali, sociali ed economici.

In particolare, la partecipazione dei soggetti interessati al Piano si è concretizzata all'interno di tre Forum tematici, organizzati nel mese di giugno 2017, rispettivamente dedicati al confronto con le associazioni *no profit* (1 giugno 2017), i soggetti economici (8 giugno 2017) ed i settori professionali, gli esperti ed i tecnici (15 giugno 2017). Maggiori approfondimenti sui contenuti dei Forum tematici sono riportati nell'Appendice della presente Relazione e nel sito <http://www.cagnanovarano.gov.it/>.

All'interno dei differenti Forum di consultazione, i soggetti partecipanti (gruppo di progettazione, rappresentanti delle ripartizioni tecniche comunali, cittadini invitati ed esponenti politici della pubblica amministrazione), sono stati coinvolti in una esperienza di mutuo apprendimento che ha condotto, da un lato, al riconoscimento delle criticità, delle potenzialità e dei valori identitari del paesaggio costiero, dall'altro alla condivisione di alcuni temi e strategie di intervento per lo sviluppo sostenibile della costa comunale.

Il Piano delle Coste intende promuovere e rendere accessibile la fascia demaniale e tutta la fascia costiera retrostante costituita da aree verdi presenti all'interno dell'"Isola di Varano" e "Foce di Capotaormina", attraverso strategie per il governo delle aree costiere che ne orienti la qualità delle azioni di salvaguardia e di valorizzazione. Una strategia che pone al centro della propria attenzione la tutela, la valorizzazione e la gestione dei sistemi di relazione (le aree protette, le centralità storico-culturali, le aree di pregio ambientale e naturale, terrestri e marine, le infrastrutture puntuali, le reti infrastrutturali marittime e terrestri, le trame e le percorrenze storiche, i corridoi naturali).

4. Strategie

La proposta di Piano intende affermare strategie per il governo delle aree costiere che ne orienti la qualità delle azioni di salvaguardia e di valorizzazione, promuovendo una serie coordinata di "strategie tematiche" assunte come riferimento all'interno degli interventi e delle azioni del Piano. In particolare hanno assunto rilevanza le seguenti Strategie:

Strategie per la sostenibilità

Preservare e migliorare il funzionamento ecologico dell'ambiente costiero:

Il progetto di tutela e valorizzazione della costa si connota come progetto di riqualificazione ecologica che tende a equilibrare il rapporto tra utilizzazione del suolo e cicli ecologici che interessano la fascia costiera. In questa prospettiva il Piano promuove politiche ed azioni finalizzate a preservare le aree costiere con spiccata valenza ecologica (Foce di Capotaormina) ed a tutelare attraverso politiche attive il sistema degli spazi aperti di riconosciuto valore naturalistico (parchi, copertura botanico-vegetazionale, la riserva naturale integrale, SIC e ZPS, Important Bird Areas).

Promuovere l'utilizzazione di tecnologie per il risparmio delle risorse naturali ed energetiche:

Il Piano delle Coste di Cagnano Varano privilegia la realizzazione di strutture che siano in grado di ridurre l'uso di risorse ambientali ed in particolare idriche- attraverso l'utilizzo di tecnologie per il risparmio (riduttori di flusso) ed il riutilizzo delle acque grigie provenienti dalle attività turistiche e ricettive dislocate lungo la costa.

Nello stesso tempo il Piano delle Coste promuovere l'utilizzazione di tecnologie per il risparmio delle risorse energetiche attraverso l'utilizzo di pannelli solari termici e fotovoltaici.



PIANO COMUNALE DELLE COSTE

Comune di Cagnano Varano

Strategie per la mobilità

Promuovere ed integrare le reti della mobilità lenta e sostenibile:

Il Piano delle Coste, inteso come rete di flussi e di connessioni materiali, promuove lo sviluppo e l'integrazione dei sistemi di mobilità lenta e sostenibile, in particolare le modalità ciclo-pedonale e carrabile (pubblica) a bassa emissione. In questa prospettiva il Piano prevede lo sviluppo lungo il demanio marittimo di una passeggiata paesaggistica realizzando una passerella pedo-ciclabile denominata freewalking ed attraverso il sistema dei percorsi e degli accessi alla costa costituiti dalle piste tagliafuoco e altri percorsi di connessione in terra battuta tra la strada SP41 e la fascia demaniale.

Riorganizzare la mobilità carrabile ed il sistema delle soste:

Il Piano delle Coste promuove una riorganizzazione complessiva dei sistemi locali della mobilità ed in particolare dei flussi carrabili. L'area di interfaccia costiera si qualifica essenzialmente come corridoio ambientale per la mobilità sostenibile. I siti individuati per la realizzazione di parcheggi dovranno rispondere ai requisiti di compatibilità ambientale e paesaggistici oltre che di carattere tecnico ed igienico-sanitario.

I flussi carrabili dovranno interessare i preesistenti siti interessati da zone a parcheggio che corrono ortogonalmente alla costa che necessitano di essere qualificati e potenziati.

Migliorare i livelli di accessibilità al demanio marittimo:

Il Piano delle Coste promuove, inoltre, il potenziamento e miglioramento degli accessi al demanio marittimo in termini di: funzionalità, numero e frequenza, qualità dei materiali, assenza di barriere architettoniche e segnalazione.

Strategie per l'innovazione gestionale ed amministrativa

Promuovere l'uso di tecnologie ICT per la gestione integrata della costa

Il Piano delle Coste promuove l'uso tecnologie ICT (Information and Communications Technology) per la gestione innovativa, sostenibile ed intelligente del demanio marittimo. Rientrano in questa strategia quelle azioni che supportano l'uso delle tecnologie digitali e multimediali come nuove modalità di gestione e comunicazione della costa intesa come patrimonio economico, paesaggistico e culturale, ma anche come strumenti per:

- ✓ migliorare i processi di monitoraggio delle dinamiche ambientali del litorale (tecnologie GIS e dispositivi digitali);
- ✓ incrementare i gradi di condivisione e partecipazione delle scelte per la tutela e la trasformazione (Forum telematici);
- ✓ diffondere una conoscenza delle dinamiche ambientali ed ecologiche della costa (didattica e formazione).

Sperimentare forme di gestione innovative del demanio:

Il Piano delle Coste promuove forme di gestione innovativa e sostenibile del demanio marittimo in termini di reversibilità, temporaneità delle strutture e degli usi balneari, di qualità dei materiali, di risparmio delle risorse naturali, di durabilità e di riciclabilità dei materiali, di sicurezza, facilità costruttiva e flessibilità d'impiego.

Promuovere forme di governance integrata:

Il significato ecologico del Piano delle Coste promuove un approccio progettuale e gestionale integrati. Le forme di governance e di gestione amministrativa del demanio marittimo dovranno tendere ad una maggiore integrazione delle competenze e dei livelli decisionali attraverso momenti di raccordo/confronto tra i Servizi comunali che hanno competenza in materia di pianificazione e gestione del demanio marittimo ed in particolare le ripartizioni: tecnica, attività produttive-ambiente e demanio, finanziaria.



PIANO COMUNALE DELLE COSTE Comune di Cagnano Varano

Strategie per la tutela e valorizzazione del paesaggio costiero

Reintegrare, adeguare, eliminare le opere incongrue del paesaggio costiero:

Il Piano delle Coste sostiene azioni di restauro e valorizzazione paesaggistica finalizzate, in particolare, alla eliminazione delle opere incongrue ed alla reintegrazione paesaggistica delle strutture fisse di difficile rimozione identificate all'interno della Tav.B.3.2-Individuazione delle opere di difficile rimozione da adeguare o trasformare in opere di facile rimozione. Rientrano in questa prospettiva quelle azioni integrate per la fruizione di alcune opere marittime di difesa attraverso percorsi pedonali attrezzati.

Ripristinare e valorizzare i beni identitari del paesaggio costiero:

Il Piano delle Coste promuove azioni di ripristino, recupero e valorizzazione dei beni storici e culturali di rilevante valore scientifico ed identitario dislocato nel paesaggio costiero.

Interagire con i processi naturali ed adattarsi alle dinamiche evolutive dell'ambiente costiero:

Il Piano delle Coste è una frontiera ambientale, un ecosistema dall'equilibrio dinamico e precario che si interfaccia con siti ad elevato valore ambientale e paesaggistico come il Parco Nazionale del Gargano e la Riserva Statale Integrale "Isola di Varano" L. n.394 del 6/12/1991. I problemi di gestione delle acque reflue, di protezione e tutela dal moto ondoso, di adattamento alle molteplici e concatenate condizioni di rischio (stabilità erosione, inondazione, qualità delle acque e dell'ambiente marino), spesso risolti in maniera settoriale vanno al contrario affrontati e gestiti in modo integrato.

Il Piano delle Coste promuove interventi coordinati in grado di fornire servizi eco-sistemici per il riequilibrio dell'ambiente costiero (in termini di resilienza, di efficienza energetica, di riduzione delle emissioni di gas serra e di sicurezza ambientale) interagendo ed adattandosi alle dinamiche evolutive della fascia costiera.

Strategie per la qualità dello spazio pubblico

Eliminare le barriere ed integrare le attrezzature urbane di interesse turistico e ricettivo:

La costa intesa come "parco" è una risorsa collettiva, un bene comune accessibile e fruibile per tutte le categorie sociali. Il Piano delle Coste è un grande spazio pubblico che promuove le esperienze multiple dello stare, del contemplare, incontrare, attraversare, divertirsi e lavorare.

Potenziare e qualificare i luoghi pubblici di aggregazione sociale e di servizio

Il Piano delle Coste, con i suoi interventi di previsione, moltiplica i luoghi di incontro e scambio sociale. La passeggiata paesaggistica che corre lungo il demanio marittimo sarà attrezzata con spazi belvedere, piazze e percorsi attrezzati amplificando il significato pubblico ed i valori sociali, valorizzando attraverso una fruizione regolamentata e sostenibile le peculiarità paesaggistiche dell'"Isola di Varano" e della "Foce di Capoiale".

Strategie per lo sviluppo economico e sostenibile della filiera del mare

Promuovere uno sviluppo sostenibile delle attività economiche della filiera del mare:

Il Piano promuove interventi coordinati per la tutela e la valorizzazione del sistema produttivo locale incentrato sulla economia del mare (servizi e ristorazione, attività sportive e ricreative, turismo balneare, pesca, piccola cantieristica e diportismo nautico) orientata verso uno sviluppo sostenibile integrato: economico, sociale e ambientale (Blue economy, EU 2020).

Elevare i livelli di qualità dell'offerta turistica:

Il Piano delle Coste promuove una serie di servizi di base (reti della mobilità sostenibile, reti informative, reti tecnologiche) ed attrezzature ricettive che consentano un innalzamento significativo della qualità dell'offerta turistica balneare ed un'ottimizzazione degli investimenti delle attività d'impresa nel settore turistico.

Valorizzare la capacità di attivazione della filiera del mare sul sistema economico locale:



PIANO COMUNALE DELLE COSTE

Comune di Cagnano Varano

Il Piano delle Coste, come sistema di interfaccia promuove politiche di interdipendenza settoriale tra i settori dell'economia del mare ai restanti ambiti dell'economia locale operando per lo sviluppo e la qualificazione delle conoscenze, marketing ed interrelazioni funzionali.

Freewalking

Il free walking è un percorso pedonale attrezzato e continuo -a sezione e quota variabili- che si sviluppa all'interno dell'area demaniale marittima lungo l'intero arco costiero comunale, da levate a ponente.

Il free walking è inoltre un corridoio ambientale che connette le aree naturali costiere e siti di interesse paesaggistico dislocati lungo la costa. Esso si lega alla rete della mobilità urbana ciclo-pedonale e dei parcheggi esistenti; interagisce con il sistema delle centralità turistico-ricettive e con il patrimonio storico-culturale esistente.

Il free walking è un sistema connettivo attrezzato che svolge funzioni diverse rispetto alla differente natura dei contesti costieri attraversati. Oltre alle percorrenze pedonali e ciclabili, il free walking organizza le aree destinate all'incontro, alla sosta ed alla balneazione libera, i servizi complementari (informazioni turistiche, luoghi di relax, ecc.), gli elementi di riparo, i punti ecologici per la raccolta differenziata, le reti e i sottoservizi primari (illuminazione, acque nere e bianche), le aree a verde, i sistemi informativi ed i dispositivi di monitoraggio della qualità dell'ambiente marino.

La Proposta di Piano considera il free walking come infrastruttura di base che orienta la qualità delle azioni di tutela e valorizzazione della costa comunale. Il free walking promuove, infatti, l'utilizzazione di tecnologie per il risparmio delle risorse idriche e energetiche (riutilizzo delle acque grigie, utilizzo di docce con riduttori di flusso, di pannelli solari termici e fotovoltaici).

5. La Azione del Piano

Coerentemente con l'impostazione metodologica del Piano, le azioni per la tutela e valorizzazione della costa comunale fanno riferimento alle due distinte Azioni tematiche:

- ✓ *Azioni per lo sviluppo turistico e ricreativo;*
- ✓ *Azioni per il recupero e risanamento costiero.*

Le due Azioni tematiche descrivono la natura differente e correlata delle molteplici azioni che il Piano delle coste intende attivare in linea con la Legge regionale n.17/2015, con il Piano Regionale delle Coste, con le Istruzioni Tecniche regionali e con gli orientamenti disciplinari di livello nazionale ed europeo in materia di tutela gestione integrata delle fasce costiere.

La Azioni per lo sviluppo turistico ricreativo sono sintetizzate all'interno della tavola B.1.3, la quale costituisce una rappresentazione unitaria e sinottica che raccoglie le prescrizioni relativamente a: Stabilimenti balneari (Sb), Spiagge Libere con servizi (SLs), Spiagge libere (Sl), Usi speciali (Us). Per quanto riguarda gli usi turistico-ricreativi diversi da Sb e SLs (attività di ristorazione, strutture ricettive ed attività ricreative, punti di ormeggio, attività di somministrazione bevande, altri usi in concessione) vengono specificati all'interno della tavola B.1.5.

La Azioni per il recupero e risanamento costiero (**Allegato B.7**) individuano gli interventi coordinati finalizzati al contenimento e alla riduzione delle criticità ambientali della costa comunale. Essi perseguono, in generale, l'obiettivo di rimuovere i detrattori ambientali e innescare un graduale recupero degli ecosistemi, dei valori paesistici, dei beni e dei siti di valore storico culturale dislocati lungo la costa.

Tenendo conto dei caratteri morfologici della costa, delle dinamiche meteo-marine, delle criticità e sensibilità ambientali e dei valori paesaggistici dei contesti costieri, sono stati individuati i seguenti interventi di recupero e risanamento costiero:

- ✓ ripristino del tratto della spiaggia a levante della Foce di Capotaormina maggiormente interessato attraverso il rifornimento artificiale per il mantenimento/ampliamento delle spiagge;
- ✓ protezione con opere rigide della sabbia riportata per permettere che questa rimanga sul



PIANO COMUNALE DELLE COSTE

Comune di Cagnano Varano

- litorale di intervento ben oltre i 3-5 anni di permanenza naturale;
- ✓ gestione del litorale attraverso interventi di movimentazione/spostamento dei sedimenti;
- ✓ naturalizzazione della costa esistente;
- ✓ restauro botanico-vegetazionale della costa;
- ✓ reintegrazione paesaggistica e funzionale delle opere di difesa costiera esistenti;
- ✓ ripristino delle discese a mare e dei manufatti a servizio esistenti



PIANO COMUNALE DELLE COSTE

Comune di Cagnano Varano

APPENDICE

- *Rapporto di Consultazione (Forum I, II, III)*
- *Dossier fotografico*



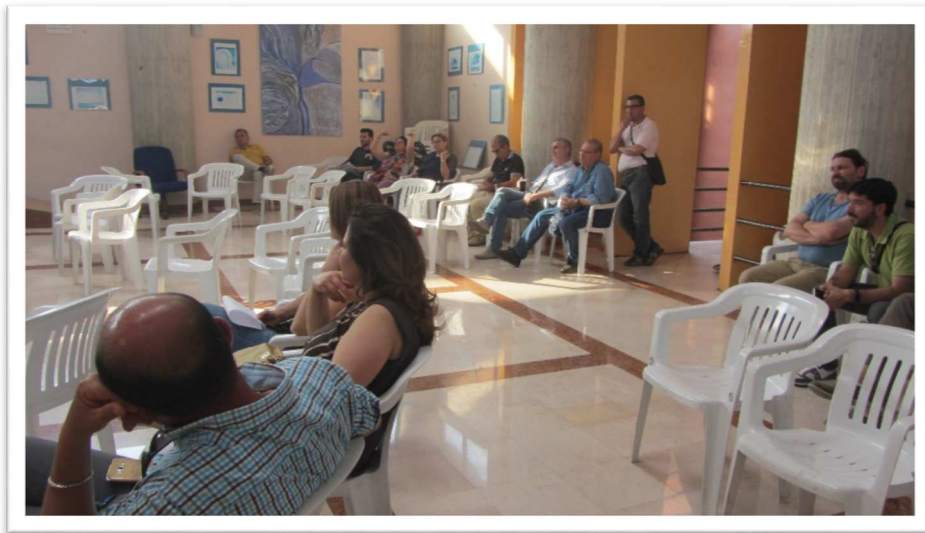
PIANO COMUNALE DELLE COSTE Comune di Cagnano Varano

6. Rapporto di Consultazione (Forum I, II, III)

I Forum di consultazione con le associazioni no profit

Cagnano Varano 1 giugno 2017, Sala Consiliare del Palazzo di Città, ore 18.00

Tenutosi il giorno 1 giugno 2017, presso la Sala Consiliare del Palazzo di Città, il primo Forum è stato organizzato per incontrare le diverse associazioni no profit che operano sul territorio comunale di Cagnano Varano nei differenti settori: ambiente, sport, sanità, assistenza sociale, ecc. Il Forum è stato organizzato dal gruppo di progettazione dell'Arch. Maria Pestillo, responsabile del Piano, d'intesa con l'Amministrazione comunale (Sindaco Claudio Costanzucci Paolino) e con l'Ufficio tecnico (Arch. Antonio Di Nauta in qualità di RUP del Piano).



I saluti del Sindaco Claudio Costanzucci Paolino ed un'introduzione dell'Arch. Antonio Di Nauta hanno anticipato la presentazione dello stato di avanzamento dei lavori dell'Arch. Maria Pestillo in qualità di responsabile del Piano.

È stato illustrato il programma delle consultazioni insieme alle tecniche ed alle modalità di partecipazione alla fase di redazione del Piano.

Al fine di promuovere un confronto fertile sulle tematiche ritenute rilevanti, sono stati esposti



PIANO COMUNALE DELLE COSTE Comune di Cagnano Varano

differenti argomenti, tra i quali:

- Impostazione metodologica del piano;
- La natura olistica del Piano delle coste;
- La forma e la coerenza del Piano.

Si è passati, successivamente, a mostrare alcune ricognizioni effettuate ed i dati da esse ricavati come: la lunghezza della costa, la morfologia all'area demaniale, le aree su cui insistono divieti di balneazione, i siti esclusi dalle competenze amministrative della Regione, la natura e le caratteristiche della c.d. *linea di costa utile* così come desunta dalla normativa del Piano Regionale delle Coste applicata allo specifico contesto di studio.

Il dibattito pubblico è stato anticipato da una serie di immagini della costa in cui sono emersi criticità e valori dei differenti paesaggi ritratti. Tali descrizioni hanno permesso di coinvolgere i partecipanti rispetto ad alcuni temi e domande chiave:

- presenza di spiagge dedicate alla libera fruizione degli animali;
- scelta degli accessi alla fascia demaniale;
- relazione delle attività preesistenti con il Piano;
- interventi di messa in sicurezza previsti per le zone più esposte.

Sono intervenuti i rappresentanti delle diverse associazioni presenti all'incontro esponendo le loro idee sui temi e sui quesiti proposti. È emersa la pluralità dei punti di vista come esito della diversità dei campi di interesse ed intervento delle singole associazioni intervenute (tra le quali: Pro Loco, Associazione Cuochi, Ass. Montagna del Sole, Ass. Lilli e il Vagabondo, ...).

Il Forum di consultazione con i soggetti economici

Cagnano Varano 04 giugno 2017, Atrio interno del Palazzo di Città, ore 18.00

Il giorno 8-06-2017, presso l'atrio interno del Palazzo di Città, si è tenuto il secondo Forum di consultazione rivolto a tutti operatori economici e, in particolare, ai soggetti che già operano nel campo del settore turistico e balneare.





PIANO COMUNALE DELLE COSTE Comune di Cagnano Varano



I temi e i contenuti del forum sono stati illustrati dall'Arch. Maria Pestillo (responsabile del PCC) e dall'Arch. Luigi Troso (facente parte del gruppo di lavoro) attraverso una presentazione che ha ricalcato lo schema metodologico seguito nel Forum I. I partecipanti al forum sono stati sollecitati ad intervenire rispetto ad alcuni temi e questioni rilevanti per il mondo dell'imprenditoria locale. In particolare i temi di discussioni proposti sono stati:

- Fattibilità/opportunità;
- Strategicità;
- Gestione/sicurezza;
- Mobilità/fruibilità;
- Relazione del piano con le attività preesistenti.

Durante il dibattito è emersa la necessità di tutelare il paesaggio costiero di Cagnano Varano ed allo stesso tempo valorizzarlo attraverso interventi compatibili con i beni paesaggistici e recuperare i siti alterati dagli interventi passati attraverso azioni di ripristino della costa. Numerosi partecipanti, hanno accolto con favore, l'ipotesi avanzata dal responsabile del Piano, di aprire ad una fruizione pubblica le aree di confine con la fascia demaniale attraverso la realizzazione del "freewalking" e degli accessi pedonali e carrabili che ricalchino i preesistenti e che colleghino la strada provinciale con la fascia demaniale.

A tutti i presenti è stata data la possibilità di rispondere sui temi proposti apponendo le proprie risposte e esporre problematiche inerenti il settore delle concessioni demaniali e la normativa di riferimento, europea e nazionale.

III Forum di consultazione con i soggetti economici

Cagnano Varano 15 giugno 2017, Palazzo di città, ore 18.00

Il terzo Forum del Piano Comunale delle Coste si è tenuto il giorno 15-06-2016 presso il Palazzo di Città di Cagnano Varano. Questa volta sono stati chiamati a partecipare i rappresentanti dei settori professionali, i tecnici e gli esperti.

Lo schema comunicativo utilizzato ha seguito lo stesso percorso metodologico già sperimentato nelle altre consultazioni pubbliche. Gli invitati sono stati coinvolti in un dibattito che ha assunto la centralità dei temi emersi nei forum precedenti. I tecnici e gli esperti sono stati chiamati a partecipare, quindi, come estensori del Piano, interpretando le istanze poste dai cittadini e dalle associazioni coinvolte. Ne è scaturito un fertile confronto che ha contribuito a chiarire le azioni e le modalità di intervento che il Piano dovrà prendere in carico.

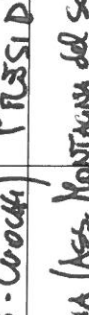
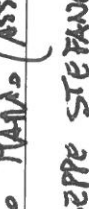
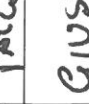
COMUNE DI CAGNANO VARANO

Progetto:	Piano Comunale delle Coste	Data riunione:	01 giugno 2017
Tecnico incaricato:	arch. Maria Pestillo	Luogo:	Sala Consiliare – Comune di Cagnano Varano

[illegible]

COMUNE DI CAGNANO VARANO

Progetto:	Piano Comunale delle Coste	Data riunione:	01 giugno 2017
Tecnico incaricato:	arch. Maria Pestillo	Luogo:	Sala Consiliare – Comune di Cagnano Varano

Nome	Ruolo	Telefono	Posta elettronica	Firma
FALCO MARINO (ASS. CROCI)	PRESIDENTE	334.5223670	marinofalco01@gmail.com	
GIUSEPPE STEFANIA (ASS. MONTANA DEL SAIE) TESSERATO		347.5858786	ing.stefania78@gmail.com	
GIUSEPPE BOSCHI	TITOLARE ATTORE	349.6213960	boscheg@yahoo.it	
BOSNA CATALDO	PRESIDENTE	349.5788820		Bosna Cataldo
CONTE GIOVANNI (ASS. MONTANA DEL SAIE) TESSERATO	PRESIDENTE	3505241667		
PROCOLO	SEGREARIO	3394022596	Stefano.Ciciliani@Amsa.it	Stefano Ciciliani
DR. MAGGIO PONE (ASS. LILLY IL VRABONDO)		3296496400		Dr. Maggio Pone
FAMILLI PAOLO		334.3092274	Paolo.10041139@Tiscali.it	Paolo Familli
POLENA MARIA	TITOLARE AZIENDA	3272873812		
VITTORIO GIUSEPPE	PERIZIALE	33839245856	Vittorio Giusep	Vittorio Giusep
LORENZO GUINZIO	GEOMETRA	3382494864	Studio Coce & Liberti	
D'AGLIA MIRIAM	CONSIGLIERE	349.4427801		D'Agia Miriam
DE SIMONE GABRIEL	CONSIGLIERE	3333077907		De Simone Gabriel

COMUNE DI CAGNANO VARANO

Progetto:	Piano Comunale delle Coste	Data riunione:	08 giugno 2017
Tecnico incaricato:	Arch. Maria Pestillo	Luogo:	Sala Consiliare - Comune di Cagnano Varano

Cognome e Nome	Ruolo	Telefono	Posta elettronica	Firma
PAPA NAZARIO	PRESIDENTE A.S.D. ZEST	3283117836	NAZARIO.BASSO@LIBERO.IT	Vp. Papa
ROGGIERI ANTONIO	CITTA DINO	3478451384	Ant. Ruggieri@HOT.MAIL.COM	Ruggieri Antonio
GIACQUANNO FRANCESCO	CITTA DINO	329 8866264	giang. francesco@alice.it	Francesco Giacquan
COLUMPSI MATTEO MARCO	CITTA DINO	338 5268071	columpsi.matteo@alice.it	Matteo Columpsi
DE LUCA CARMINE	CITTA DINO			De Luca Carmine
GRIMMONDI MARIANO	AMMINISTRATORE	3388424970	grimonmario@hot.mel.it	Mariano Grimon
D'ALIO AICHELE	AMMINISTRATORE	349 1427804	ioia@libero.it	Aichele D'Al
LAPESARA GIUSEPPE	CITTA DINO	3389277641	Lapesara Giuseppe@alice.it	Giuseppe Lapesara
BOCALE AICHELE	CITTA DINO	3389434926		Aichele Boca
STEFANI AGIOSEPP	CRITICO	3286873248	GIUSEPPE-0602.1@.IT	Stefani Agiose
De Simone Grazia	AMMINISTRATORE	333/3077907		De Simone Grazia
Mariella Scanzano	"	333/4348718	mariella.scanzano@alice.it	Mariella Scanzano
Landolfi RITA	"	3286463228		Rita Landolfi

COMUNE DI CAGNANO VARANO

Progetto:	Piano Comunale delle Coste	Data riunione:	15 giugno 2017
Tecnico incaricato:	Arch. Maria Pestillo	Luogo:	Sala Consiliare – Comune di Cagnano Varano

Cognome e Nome	Ruolo/Professione	Telefono	Posta elettronica	Firma
PAOLO NAZARIO	Pres. A.S.D. Z.E.S.T.	3288417896	NAZARIO.BASSO@LIBERO.IT	[Firma]
Barbella Sandra	Amministratore	333222828	barbella - sandra@vashor.it	[Firma]
Giuseppe Paolo	Amministratore	3358424170	giuseppe.paolo@vashor.it	[Firma]
Graziade Simone	Amministratore			[Firma]
D'Alia Michela	Amministratore			[Firma]

[illegible]